

เอกสารเชิงวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี 2561

และข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนา

“ปัญหาและอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง”

โรงพยาบาลทุ่งฝน จังหวัดอุดรธานี

การจัดซื้อจัดจ้างเป็นงานส่วนหนึ่งของงานพัสดุ ด้านการจัดหา ซึ่งเป็นขั้นตอนหนึ่งที่หน่วยงานย่อมมีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างอยู่เสมอ จะมากหรือน้อยขึ้นอยู่กับงบประมาณ หน้าที่ และความรับผิดชอบของหน่วยงาน ซึ่งในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีการดำเนินการหลายขั้นตอน และในแต่ละขั้นตอนก็มีรายละเอียดการดำเนินการค่อนข้างมาก นอกจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ที่หน่วยงานต่างๆ ต้องยึดถือเป็นหลัก และปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัดในการจัดซื้อจัดจ้าง ปัจจุบันมีกฎระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งต่างๆ เข้ามาเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างอีกมาก เช่น พรบ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 มาตรการและแนวทางการปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีของรัฐบาล ดังนั้นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจึงมีความยุ่งยาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินสูง ฉะนั้นหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักการในการจัดซื้อจัดจ้าง จึงจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์เป็นไปตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะส่งผลให้หน่วยงานได้รับประโยชน์สูงสุด

จากการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 นั้น ผู้ปฏิบัติได้ประสบกับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ทั้งในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ การติดต่อประสานงาน ปัญหาของตัวบุคคล และปัญหาอื่นๆ ซึ่งปัญหาเหล่านี้ผู้ปฏิบัติงานจะนำไปศึกษา วิเคราะห์ และหาวิธีการแก้ไขเพื่อนำมาพัฒนาปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพต่อไป

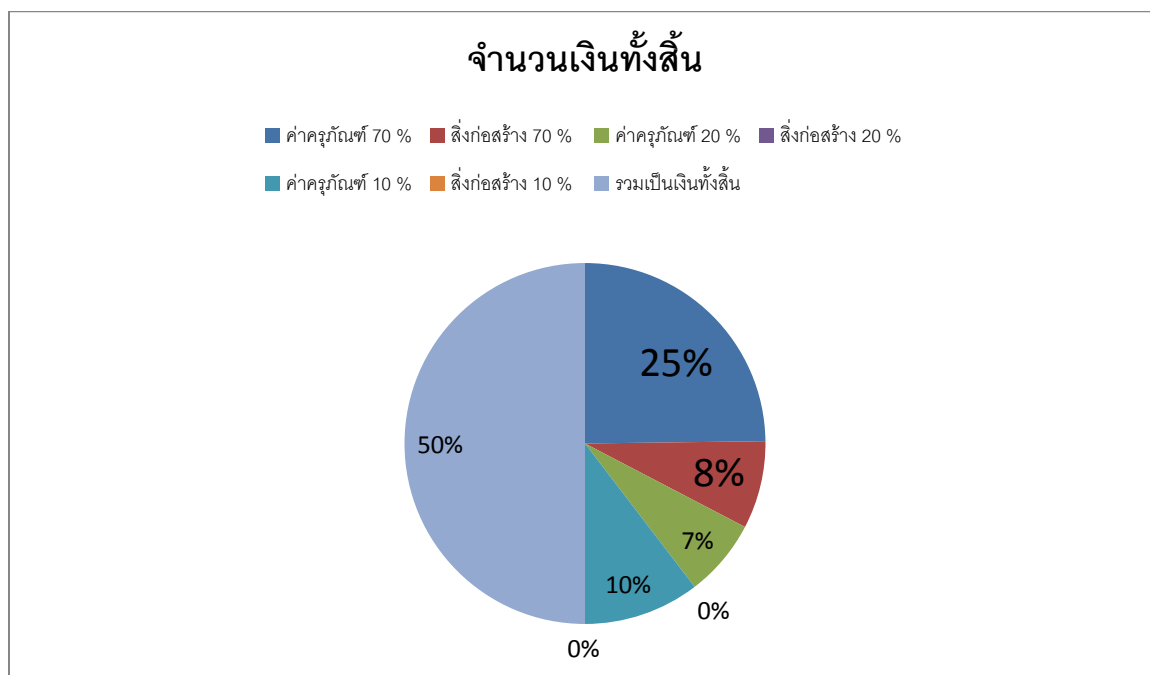
1. สรุปผลและรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง

โรงพยาบาลทุ่งฝน ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2561 งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ดังนี้

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	วงเงินที่ได้รับ (บาท)
1	ค่าครุภัณฑ์ 70 %	13 รายการ	631,300
2	สิ่งก่อสร้าง 70 %	1 รายการ	200,000
3	ค่าครุภัณฑ์ 20 %	3 รายการ	177,000
4	สิ่งก่อสร้าง 20 %	-	-
5	ค่าครุภัณฑ์ 10 %	4 รายการ	264,580
6	สิ่งก่อสร้าง 10 %	-	-
7	รวมเป็นเงินทั้งสิ้น		1,272,880

(หนึ่งล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน)

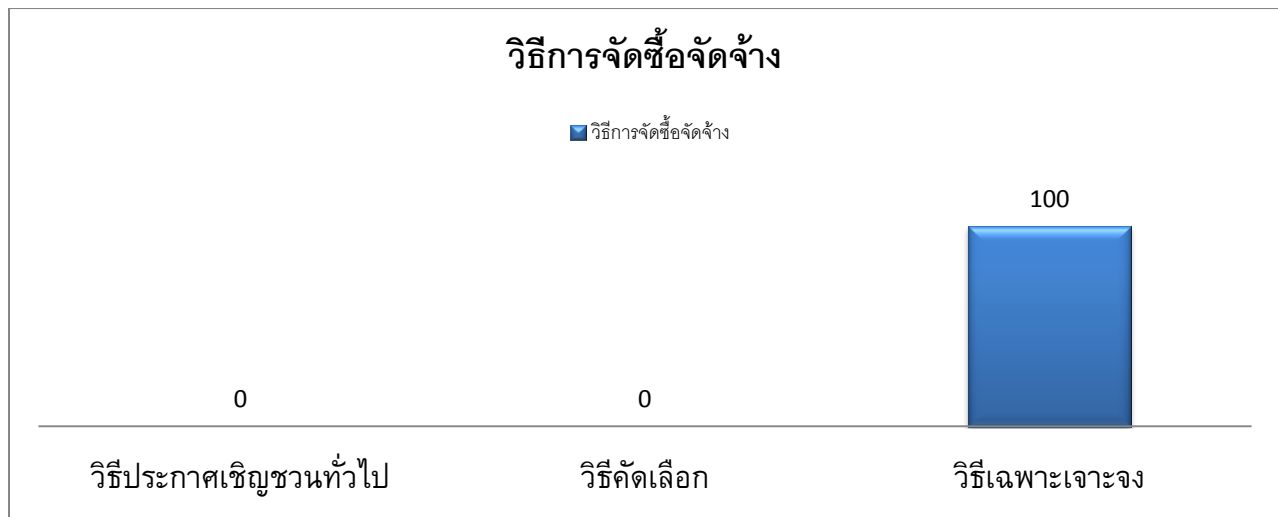
แผนภูมิที่ 1 แสดงรายละเอียด การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 (งบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง)



วิธีการจัดซื้อจัดจ้างดังนี้

ลำดับที่	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ	วงเงิน (บาท)	คิดเป็นร้อยละ
1	วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	-	-	-
1	วิธีคัดเลือก	-	-	-
1	วิธีเฉพาะเจาะจง	21	1,272,880	100%

แผนภูมิที่ 2 แสดงรายละเอียดวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561



จากแผนภูมิแสดงร้อยละการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 โรงพยาบาลทุ่งฝนจังหวัดอุดรธานี ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างดังนี้

- การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวน - โครงการ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น - บาท คิดเป็นร้อยละ 0 ของงบประมาณทั้งสิ้น
- การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก จำนวน - โครงการ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 0 บาท คิดเป็นร้อยละ 0 ของงบประมาณทั้งสิ้น
- การจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะเจาะจง จำนวน 21 โครงการ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น 1,272,880 บาท คิดเป็นร้อยละ 100 ของงบประมาณทั้งสิ้น
-

ผลการจัดซื้อจัดจ้าง

1. ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น 1,272,880 บาท (หนึ่งล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันแปดร้อยแปดสิบบาทถ้วน) สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณได้ทั้งสิ้น 1,233,670 บาท (หนึ่งล้านหนึ่งล้านสองแสนสามหมื่นสามพันหกกร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) คิดเป็นร้อยละ 69.91 ของงบประมาณทั้งสิ้น มีเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 39,210 บาท (สามหมื่นเก้าพันสองร้อยยี่สิบบาทถ้วน)
2. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามแผน คิดเป็นร้อยละ 100 ของจำนวนโครงการทั้งสิ้น

2.1 วิเคราะห์ความเสี่ยง

- การจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้าจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ไม่ทันต่อความใช้งานของหน่วยงาน

2.3 ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

1. ปัญหาที่เกิดจากการที่กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ จึงทำให้เกิดความไม่คล่องตัวในการดำเนินการเนื่องจากเป็นการปรับปรุงระบบใหม่ต้องเรียนรู้วิธีการปฏิบัติและแนวทางปฏิบัติใหม่ทั้งส่วนราชการและผู้ค้าภาครัฐ ทำให้พบข้อปัญหาต่างๆ ดังนี้
 - ผู้ค้าภาครัฐ ยังไม่เข้าใจระบบการเสนอราคาผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ จึงทำให้เกิดการแข่งขันในการเสนอราคาน้อยราย
 - เว็บไซต์การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ มีปัญหาในการเชื่อมต่อ, ช้า และหลุดบ่อย
 - เอกสารที่ผู้ค้าภาครัฐยื่นผ่านระบบมีความไม่ชัดเจนทำให้เกิดความยุ่งยากแก่คณะกรรมการพิจารณาผลในการตรวจสอบคุณสมบัติ
 - ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ยังขัดแย้งกับระเบียบพัสดุบางหัวหื้อเนื่องจากใช้ร่วมกับส่วนราชการต่างส่วนราชการ

2. ปัญหาจากปัจจัยภายนอกไม่สามารถควบคุมได้ อาทิเช่น การไหลของเอกสารการดำเนินงานรับเรื่องของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงทำให้กระบวนการบางขั้นตอนเกิดความล่าช้า ผู้ค้าภาครัฐยังไม่มีภาระเขียนในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP)

2.4 วิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

- เจ้าหน้าที่พัสดุ หรือผู้ซื้อ/ขอจ้าง สืบราคาพัสดุจากผู้ขาย อย่างน้อย 2 ราย หรือกรณีการจ้างซ่อมครุภัณฑ์ ให้ผู้ขายอย่างน้อย 2 ราย เสนอรายละเอียดและค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมครุภัณฑ์ โดยให้ผู้ขายจัดทำใบเสนอราคา และขอเอกสารการจดทะเบียนของผู้ขาย
- เจ้าหน้าที่พัสดุดำเนินการคัดเลือกผู้ขายที่เสนอรายละเอียดพัสดุมีคุณสมบัติตรงตามความต้องการของผู้ซื้อ/ขอจ้าง และเลือกราคาที่เสนอราคาต่ำสุด

2.5 แนวทางแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง อันนำไปสู่การปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ 2562

1. เพื่อเป็นการกำกับติดตามการจัดซื้อจัดจ้าง งานพัสดุ ได้จัดทำแผนกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง (time line) เป็นรายตัว เพื่อกำกับการทำงานให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่ถูกต้องตามระเบียบ
2. มีการประชุมเร่งรัดติดตามผลการดำเนินงานเป็นประจำทุกเดือน
3. ติดตามเอกสารที่เสนอไปยังผู้มีอำนาจอนุมัติในแต่ละขั้นตอนอย่างกระชั้นชิดเพื่อความรวดเร็วในการไหลของเอกสารต่อไป
4. ติดตามการเร่งรัดการเบิกจ่ายให้ทันเวลาตามที่กำหนดแต่ละไตรมาส



(นายฉัตรชัย ประทุมทิพย์)

นายแพทย์ระดับเชี่ยวชาญ

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลทุ่งฝน